



Envoyé en préfecture le 20/02/2026  
Reçu en préfecture le 20/02/2026  
Publié le  
ID : 089-200042356-20260219-01\_2026-DE

## Syndicat des Eaux du Tonnerrois

17-19 rue Aristide Briand  
89700 TONNERRE  
03 73 91 00 14

# Rapport d'Orientation Budgétaire 2026

## *Trajectoire budgétaire 2024 - 2029*

---

### BUDGET GENERAL

---



HORIZONS &  
PERSPECTIVES

5 rue du Four 71490 DRACY-LES-OUCHES  
SARL au capital de 1000 € - RCS de Chalon-sur-Saône SIRET 848 273 074 00023  
APE 7112B - TVA intracommunautaire : FR81 848 273 074  
06 71 19 87 80 - [n.muller@horizons-perspectives.fr](mailto:n.muller@horizons-perspectives.fr) - [www.horizons-perspectives.fr](http://www.horizons-perspectives.fr)

# SOMMAIRE

|                  |                                                                    |          |
|------------------|--------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>PARTIE 1.</b> | <b>CONTEXTE .....</b>                                              | <b>3</b> |
| 1.1              | CADRE JURIDIQUE .....                                              | 3        |
| 1.2              | LA COLLECTIVITE .....                                              | 3        |
| 1.3              | CADRE BUDGETAIRE ET COMPTABLE DU SYNDICAT .....                    | 3        |
| <b>PARTIE 2.</b> | <b>LES RESULTATS 2021 - 2025.....</b>                              | <b>4</b> |
| 2.1              | SECTION DE FONCTIONNEMENT .....                                    | 4        |
| 2.1.1            | <i>Exécution générale</i> .....                                    | 4        |
| 2.2              | SECTION D'INVESTISSEMENT .....                                     | 4        |
| 2.2.1            | <i>Exécution générale</i> .....                                    | 4        |
| <b>PARTIE 3.</b> | <b>LES EVOLUTIONS A VENIR DU BUDGET GENERAL .....</b>              | <b>5</b> |
| 3.1              | STRUCTURATION DES DEPENSES REELLES DE FONCTIONNEMENT .....         | 5        |
| 3.2              | STRUCTURATION GENERALE DES RECETTES REELLES DE FONCTIONNEMENT..... | 5        |
| <b>PARTIE 4.</b> | <b>LES EVOLUTIONS A VENIR DU BUDGET PRINCIPAL .....</b>            | <b>5</b> |
| <b>PARTIE 5.</b> | <b>LA STRUCTURE ET L'ETAT DE LA DETTE.....</b>                     | <b>6</b> |
| <b>PARTIE 6.</b> | <b>L'ETAT DES EFFECTIFS.....</b>                                   | <b>6</b> |
| <b>PARTIE 7.</b> | <b>LA STRATEGIE D'INVESTISSEMENT .....</b>                         | <b>6</b> |

## PARTIE 1. CONTEXTE

### 1.1 Cadre juridique

Le présent Rapport d'Orientations Budgétaires (ROB) 2026 constitue le document support du Débat d'Orientations Budgétaires (DOB) préalable à l'examen du budget primitif 2026 du budget annexe "Eau potable".

En tant qu'établissement public de coopération intercommunale, le Syndicat est concerné par les dispositions du Code Général des Collectivités Territoriales relatives au DOB, dès lors qu'il comprend au moins une commune de 3 500 habitants et plus.

Le ROB est présenté par le Président au Comité Syndical dans les dix semaines précédant l'examen du budget. Le ROB porte sur :

- Les orientations budgétaires : évolutions prévisionnelles de dépenses et recettes (fonctionnement et investissement), en précisant les hypothèses d'évolution retenues notamment en matière de concours financiers, de fiscalité, de tarification, de subventions...
- Les engagements pluriannuels envisagés : programmation des investissements avec une prévision des recettes et des dépenses,
- La structure et la gestion de la dette contractée, les perspectives pour le projet de budget, en précisant le profil de dette visé pour l'exercice,

Le Syndicat représentant plus de 10 000 habitants et comprenant au moins une commune de 3 500 habitants, le ROB intègre également la présentation de la structure et de l'évolution des dépenses et des effectifs, incluant notamment les éléments relatifs aux dépenses de personnel, aux rémunérations, aux avantages en nature et au temps de travail.

Le ROB fait l'objet :

- D'une transmission au représentant de l'État ;
- D'une publication ;
- Et d'un débat au sein de l'organe délibérant, acté par une délibération spécifique.

Enfin, en application de la loi de programmation des finances publiques 2023–2027, le Syndicat présente, à l'occasion du DOB, son objectif d'évolution des dépenses réelles de fonctionnement, distinctement pour le budget principal et pour chacun des budgets annexes.

### 1.2 La collectivité

Le SET a été créé le 1<sup>er</sup> janvier 2019 lors du regroupement de plusieurs collectivités (communes et syndicats intercommunaux) dans le département de l'Yonne. Il exerce les compétences de l'eau potable et de l'assainissement collectif. A l'heure actuelle, 48 collectivités lui ont délégué la compétence de gestion du service public de l'eau potable, de la production jusqu'à la distribution.

La compétence de l'eau potable et son budget est donc organisée comme suit :

- 40 communes sont gérées en régie directe, dont 21 communes gérées avec l'appui d'un accord-cadre de prestation de service
- 8 communes sont gérées au travers de contrats de délégation de service public (Ville de Tonnerre + ex SIAEP de Châtel Gérard).

### 1.3 Cadre budgétaire et comptable du Syndicat

Le Syndicat des Eaux du Tonnerrois fonctionne depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2019 avec quatre budgets : un budget d'eau potable, un d'assainissement, un d'assainissement non collectif et un budget général. Les budgets d'eau, d'assainissement collectif et d'assainissement non collectif sont retranscrits via la nomenclature comptable M49 tandis que le budget principal est retranscrit via la nomenclature M57.

## PARTIE 2. LES RESULTATS 2021-2025

L'analyse est réalisée sur **cinq exercices glissants (2021-2025)** ; à chaque nouveau rapport, l'année la plus ancienne est remplacée par le dernier exercice clos.

**En préalable il est important de rappeler que le budget principal n'a pas de trajectoire qui lui est propre. Il est le reflet des charges et des recettes issues de ses budgets annexes, de l'eau et de l'assainissement. Il supporte en effet des dépenses de fonctionnement communes aux trois budgets qui sont couvertes par des recettes de fonctionnement issues de remboursements de charge au prorata de chacun des budgets annexes.**

### 2.1 Section de fonctionnement

#### 2.1.1 Exécution générale

Sur cinq exercices, les **dépenses réelles de fonctionnement** augmentent de 308 k€ à 466 k€, soit une hausse de **51%**. Les **recettes réelles de fonctionnement** évoluent en miroir des dépenses de fonctionnement sur la même période. Le **résultat annuel de fonctionnement** est donc chaque année de 0 €, de même que l'épargne brute.

| Section de fonctionnement                   | 2021             | 2022             | 2023             | 2024             | 2025             |
|---------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Dépenses réelles de fonctionnement          | 308 176 €        | 344 820 €        | 343 492 €        | 417 359 €        | 465 621 €        |
| Dépenses d'ordre                            |                  |                  |                  |                  |                  |
| Déficit antérieur du budget N-1             |                  |                  |                  |                  |                  |
| <b>Total des dépenses de fonctionnement</b> | <b>308 176 €</b> | <b>344 820 €</b> | <b>343 492 €</b> | <b>417 359 €</b> | <b>465 621 €</b> |
| Recettes réelles                            | 308 104 €        | 344 820 €        | 343 491 €        | 417 359 €        | 465 621 €        |
| Recettes d'ordre                            |                  |                  |                  |                  |                  |
| Excédent du budget N-1                      | 985 €            | 922 €            | 922 €            | 393 €            | 393 €            |
| <b>Total des recettes de fonctionnement</b> | <b>309 089 €</b> | <b>345 742 €</b> | <b>344 413 €</b> | <b>417 753 €</b> | <b>466 015 €</b> |
| Résultat annuel                             | -72 €            | 0 €              | 0 €              | 0 €              | 0 €              |
| Résultat cumulé avec l'exercice n-1         | 913 €            | 922 €            | 922 €            | 393 €            | 393 €            |
| Epargne brute (capacité d'autofinancement)  | -72 €            | 0 €              | 0 €              | 0 €              | 0 €              |
| Epargne nette                               | -72 €            | 0 €              | 0 €              | 0 €              | 0 €              |

### 2.2 Section d'investissement

#### 2.2.1 Exécution générale

Les dépenses réelles d'investissement sont nulles pour le budget général.

| Section d'investissement                   | 2021           | 2022           | 2023           | 2024         | 2025       |
|--------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|--------------|------------|
| Dépenses réelles                           |                |                |                |              |            |
| Dépenses d'ordre                           |                |                |                |              |            |
| Déficit budget N-1                         |                |                |                | 528 €        |            |
| <b>Total des dépenses d'investissement</b> | <b>0 €</b>     | <b>0 €</b>     | <b>0 €</b>     | <b>528 €</b> | <b>0 €</b> |
| Recettes réelles                           |                |                |                | 528 €        |            |
| Recettes d'ordre                           |                |                |                |              |            |
| Excédent budget N-1                        | 1 259 €        | 1 259 €        | 1 259 €        | 0 €          |            |
| <b>Total des recettes d'investissement</b> | <b>1 259 €</b> | <b>1 259 €</b> | <b>1 259 €</b> | <b>528 €</b> | <b>0 €</b> |
| Résultat annuel                            | 0 €            | 0 €            | 0 €            | 0 €          | 0 €        |
| Résultat cumulé avec l'exercice n-1        | 1 259 €        | 1 259 €        | 1 259 €        | 0 €          | 0 €        |
| Restes à réaliser                          |                |                |                |              |            |
| Besoin d'investissement (si -)             | 0 €            | 0 €            | 0 €            | 0 €          | 0 €        |
| Excédent d'investissement (si +)           | 1 259 €        | 1 259 €        | 1 259 €        | 0 €          | 0 €        |

## PARTIE 3. LES EVOLUTIONS A VENIR DU BUDGET GENERAL

### 3.1 Structuration des dépenses réelles de fonctionnement

Le tableau suivant présente la répartition des dépenses réelles de fonctionnement depuis 2019

|                              | Exercice<br>2021 | Exercice<br>2022 | Exercice<br>2023 | Exercice<br>2024 | Exercice<br>2025 |
|------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| RESSOURCES HUMAINES          | 282 563 €        | 317 798 €        | 316 980 €        | 390 055 €        | 438 980 €        |
| CHARGES DE GESTION COURANTES | 23 175 €         | 23 577 €         | 24 162 €         | 24 117 €         | 23 177 €         |
| DEPENSES FINANCIERES         | 0 €              | 0 €              | 0 €              | 0 €              | 0 €              |
| DEPENSES DE STRUTURE         | 2 438 €          | 3 445 €          | 2 350 €          | 3 187 €          | 3 468 €          |
| <b>TOTAL</b>                 | <b>308 176 €</b> | <b>344 820 €</b> | <b>343 492 €</b> | <b>417 359 €</b> | <b>465 621 €</b> |

1. Les charges de personnel augmentent depuis 2021 et correspondent à la montée en charge des effectifs des budgets de l'eau et de l'assainissement.
2. Les charges de gestions courantes correspondent aux versement des indemnités des élus, stables depuis 2021.
3. Il convient de préciser concernant les dépenses financières, qu'elles font références au remboursement des emprunts du SET lors de sa constitution. Depuis 2020, les emprunts ont été ré-affectés à leur budget de rattachement. Il n'y a donc pas d'endettement sur le budget principal.
4. Les dépenses de structures comprennent quelques dépenses de fonctionnement collectives, telles que les assurances.

### 3.2 Structuration générale des recettes réelles de fonctionnement

Les recettes d'exploitation sont structurées comme suit :

|                                          | Exercice<br>2021 | Exercice<br>2022 | Exercice<br>2023 | Exercice<br>2024 | Exercice<br>2025 |
|------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Participations budgets annexes           | 291 736 €        | 331 783 €        | 322 839 €        | 402 412 €        | 444 343 €        |
| Vente de produits-prestations de service | 0 €              | 0 €              | 0 €              | 0 €              | 0 €              |
| Autres remboursements                    | 16 368 €         | 13 037 €         | 12 090 €         | 14 947 €         | 21 278 €         |
| <b>TOTAL</b>                             | <b>308 176 €</b> | <b>344 820 €</b> | <b>343 492 €</b> | <b>417 359 €</b> | <b>465 621 €</b> |

1. La participation des budgets annexes et la principale source de revenus du budget principal
2. Les autres remboursements intègrent notamment les aides pour les emplois aidés et diverses remboursements de charges courantes.

## PARTIE 4. LES EVOLUTIONS A VENIR DU BUDGET PRINCIPAL

Les évolutions à venir du budget principal sont le reflet des évolutions des budgets annexes de l'eau potable et de l'assainissement. Il n'est donc pas présenté de détail à cette section. Il convient de se référer aux rapports des budgets annexes.

Il n'est pas prévu de dépenses ou de recettes d'investissements significatifs pour la période à venir.

## **PARTIE 5. LA STRUCTURE ET L'ETAT DE LA DETTE**

---

Il n'y a pas d'endettement sur le budget principal. Les emprunts du Syndicat sont affectés à leur budget annexe de rattachement.

## **PARTIE 6. L'ETAT DES EFFECTIFS**

---

Les effectifs du Syndicat sont enregistrés sur le budget principal mais sont affectés en totalité aux budgets annexes. La répartition et le détail est fourni dans les rapports des budgets annexes.

## **PARTIE 7. LA STRATEGIE D'INVESTISSEMENT**

---

Il n'y a pas de stratégie d'investissement particulière de prévue sur le budget principal.